

Уважаемые коллеги!

Позвольте выразить глубокую благодарность всем участникам Сообщества за предоставленную возможность поделиться видением программы развития. Предложенная ниже программа представляется справедливой, прозрачной и реально реализуемой.

Она позволит создать **ИНКЛЮЗИВНУЮ (УЧИТЫВАЮЩУЮ ИНТЕРЕСЫ ВСЕХ УЧАСТНИКОВ)** структуру Российского отделения международного Интернет Сообщества (далее "Сообщество").

Позвольте предложить вам задуматься:

существует ли механизм работы Сообщества, посредством которого российская аудитория интернета в состоянии инклюзивно заявить о себе?

В состоянии ли такое Сообщество принимать участие в механизмах глобального управления интернетом?

ДАННАЯ ПРОГРАММА ИСХОДИТ ИЗ ТОГО, ЧТО В РЕЗУЛЬТАТЕ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ, РАБОТА СООБЩЕСТВА СМОЖЕТ ПРОХОДИТЬ ЕСТЕСТВЕННО, ИНКЛЮЗИВНО, ПОСРЕДСТВОМ ВНЯТНОГО ПРОЦЕССА.

Существующая структура и правила Сообщества.

Первые 3 года работы Российского отделения международного Интернет Сообщества (ISOC Russia chapter) показали назревшую необходимость реализации механизма вовлечения максимального количества заинтересованных участников в свою работу.

Как показала практика, существующая структура и правила работы Сообщества эффективны только частично. Возможно причина в том, что положения устава Сообщества утверждались по правилам, составленным для более локальных структур, чем Российского отделения Сообщества.

Существующий - изначально утвержденный устав Российского отделения Сообщества - был утвержден вышестоящей организацией (ISOC.ORG) в "привычной" им редакции, содержащей положения уставов, предназначавшихся для более локальных - городских или региональных сообществ (таких как Canada Québec Chapter, US New York Chapter, US San Francisco Bay Area Chapter, US Washington, D.C. Chapter или 5-ти индийских - в Бангалоре, Дели, Калькутте, Ченайе, Мвдрасе и т. д.).

Таким образом, когда упомянутые выше правила переложены на БОЛЬШИЙ "страновой" масштаб организаций, мы видим полное отсутствие, либо очень низкую инклюзивную страновую активность данных сообществ.

Представляется абсолютно необходимым предложить такой механизм взаимодействия, который, будучи реализованным, предоставит возможности полноценного инклюзивного участия в Сообществе представителям интернета всей России, не теряя из виду уникальные возможности ее столицы.

Программа развития Сообщества.

Приоритетным представляется приведение устава Сообщества из "регионального" формата в формат "для страны". Лучшим прототипом подходов для выработки данного формата в достаточной степени выступают ISOC.ORG и ICANN. Ниже приведены укрупненные пункты программы с пояснениями.

1) Участие: Инклюзивное "Публичное" и платное "Полное" .

Принципиальными моментами здесь является включение в членство Сообщества всех пользователей России (all inclusive policy).

Публичный участник (юридическое или физическое лицо) имеет право получать полную информацию по деятельности Сообщества, участвовать в работе Сообщества в качестве наблюдателя, быть экспертом, участвовать в обсуждениях.

Полный участник (юридическое или физическое лицо) обладает всеми правами Публичного, плюс (включая, но не ограничиваясь) правом быть избранным, правами участия в работе Рабочих Групп Сообщества с правом голоса, правом размещать информацию о своих товарах и услугах в каталогах сообщества, правом иметь почту на домене 3 уровня Сообщества, правом выкладывать собственные презентации и медиа материалы в соответствующие каталоги, продвигаемые Сообществом, правом быть партнером Сообщества, правом участия в рекламных акциях и т. д.

Для реализации данных прав должен быть расширен функционал сайт Сообщества.

Предполагается, что видение в Сообществе главным образом экспертной площадки, где может быть проведена та или иная исчерпывающая экспертиза безусловно ценное, но данная экспертиза должна служить именно интересам инклюзивного Сообщества.

2) Модель многостороннего управления.

Следующим принципиальными моментами является реализация принципа "модели многостороннего управления" (multistakeholder governance model).

Данная модель, используя существующий опыт в т.ч. ICANN, предполагает структуру, где многосторонние интересы участников с представительской точки зрения сгруппированы по 3 группам - бизнес, государство и интернет сообщество (включающее всех физических лиц и соответствующие организации).

3) Рабочие Группы Сообщества. Общественные организации и экспертное сообщество.

Следующим принципиальными моментами является реализация принципа "Рабочих Групп Сообщества".

Данная модель также использует существующий опыт функционирования Рабочих Групп в т.ч. ICANN WG. Рабочие группы (далее РГ) формируются в составе 3 групп интересов (пункт 2).

РГ состоит из физических и/или юридических лиц и имеет избранного председателя.

По инициативе от 3 и более *Полных участников*, в Сообществе могут создаваться Рабочие Группы.

РГ создается для проработки и решения вопросов, инициированных участниками группы. По решению участников группы *Публичные* члены могут принимать участие в ее работе на правах наблюдателей (главным образом это касается участия экспертов - наблюдатели не имеют права голоса при принятии решений по обсуждаемым вопросам, но их мнение может учитываться и/или вноситься в протоколы заседания Рабочей Группы).

Например, РАЭК или ФРИИ имеет постоянно действующие РГ в составе сообщества, через которые могут транслировать свою повестку дня в Сообществе и опосредованно в ICANN.

Предполагается, что не все решения рабочих групп могут быть одобрены Сообществом, т.к. предполагается что они не могут противоречить уставу Сообщества, либо быть направленными против интересов его членов.

Предполагаемые права Рабочих Групп (включая, но не ограничиваясь):

- транслировать свое решение в качестве решения РГ ISOC Russia chapter в СМИ;
- поднимать соответствующие вопросы для дальнейшей проработки внутри Сообщества, либо с привлечением экспертного сообщества, включая экспертов признанных российских организаций - Института Развития Интернет(ИРИ.РФ), Фонда развития интернет-инициатив (ФРИИ (<http://www.iidf.ru/>)), Российская Ассоциация электронных коммуникаций (РАЭК (<http://raec.ru/>)), Российский центр интернет технологий (РОЦИТ (<http://www.rocit.ru/>)) и другие;
- выходить с инициативами, предлагая Сообществу направления развития или решения, выработанные РГ;
- предпринимать другие действия в соответствии с уставом Сообщества.

Таким образом, Публичные члены Сообщества, в случае необходимости, могут, заплатив годовой взнос, перейти в разряд Полных членов для создания Рабочей Группы и решения возникших вопросов. Если задача исчерпывается, участники РГ автоматически становятся Публичными членами, в случае непродления Полного членства.

4) Взносы Полных участников сообщества.

В связи с пунктами 1), 2), 3) представляется целесообразным:

- В зависимости от представленной группы п. 2) необходимо выработать незаградительные, стимулирующие ответственность и максимально возможное участие всех желающих, ставки годового членства, предназначенные прежде всего для подтверждения актуальности своего интереса в участии в ИСОК-Р и покрывающие часть общих расходов ИП на уставную деятельность. Возможны дополнительные платы за доп работу, проведенную в интересах конкретных членов Сообщества (примеры ниже).

Принципиально, чтобы стоимость членства не являлась препятствием для участия.

Предлагаются к обсуждению следующие годовые ставки членских взносов (Р.):

физические лица - 500

индивидуальные предприниматели - 5 000

общественные и некоммерческие организации - 5 000

юридические лица - 50 000

государственные органы – 500

5) Стратегические партнерства.

В течение первого полугодия составить план и предложения стратегического партнерства Сообщества с организациями, потенциально представляющими интересы участников - регистратуры российских доменов верхнего уровня, Высшая Школа Экономики, Форум активных граждан "Сообщество", Движение Достоинство (<http://www.civildignity.ru/ru/>), Национальный благотворительный фонд (<http://nbfond.ru/>), Министерство Культуры, Министерство Связи, Министерство открытого правительства.

Каждый договор о стратегическом партнерстве оформляется рамочным соглашением, декларирующим намерения данного сотрудничества, и созданием рабочей группы для рассмотрения и продвижения сотрудничества.

б) Бюджет: формирование фонда собственных средств. Расходы.

Для решения уставных задач приступить к скорейшему формированию фонда собственных средств организации:

собственные средства организации могут включать, но не ограничиваться:

- взносы полных членов сообщества - юридических и физических лиц;
- правительственные гранты, полученные Сообществом внутри РФ;
- дополнительные взносы юридических лиц, в проектах которых необходимо проведение дополнительной работы Сообществом;
- взносы за участие в работе Рабочих Групп, их ведение и экспертизу;
- взносы на финансирование совместных проектов по договорам о стратегическом партнерстве из средств стратегических партнеров;
- помощь от ISOC.ORG (представляется принципиальным, что данный вид

финансирования ни при каких обстоятельствах не должен превышать 49%, либо другое значение, определенное Законом РФ о НКО);

- частные пожертвования.

Для решения уставных задач согласовать список и доли расходов Сообщества, включая, но не ограничиваясь:

- продолжение существующих и реализация новых проектов;
- реклама и рекламные материалы Сообщества;
- расходы, связанные с исполнением соглашений о стратегическом партнерстве Сообщества;
- расходы, связанные со взаимодействием с общественными организациями и экспертным сообществом.

7) Критерии оценки выполнения Программы.

Для оценки выполнения данной программы представляется целесообразным предложить набор критериев, которые могут включать, но не ограничиваться параметрами:

1. Выработка положений о Рабочих Группах Сообщества (такое положение в целом уже готово по аналогии с ICANN WG).
2. Принятие изменений в устав с согласованием всех составляющих (в течение 1-го года).
3. Заключение соглашений о стратегическом партнерстве (в течение 1-2-го годов).
4. Совместная работа по заключенным соглашениям п.3. (в течении 2-3-го годов).
5. Работа по поддержанию текущих проектов Сообщества (в т.ч. выпуск русской версии IETF, работы по выработке предложений для ICANN по запуску русскоязычной почты и др.).

Таким образом, при реализации данной "модели многостороннего управления" большинство инициатив идут от потребностей снизу-вверх (bottom-up process). "Наверх" - вплоть до сообщества экспертов и представительских функций ISOC Russia chapter.

В терминах ICANN мы получаем включающий всех (инклюзивный All Inclusive) процесс, основанный на широко всеми признанных, хорошо зарекомендовавших себя принципах учета мнений максимального количества групп интересов (мультистейкхолдер группы, multistakeholder group). Именно подходы, основанные на этих моделях, зарекомендовавших себя консенсусными и наиболее эффективными, используются ICANN для учета максимального количества интересов и точек зрения в управлении интернетом.

С уважением,



А. Созонов

19 апреля 2016